



Ministério da Educação  
Secretaria de Educação Profissional e Tecnológica  
Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Sertão Pernambucano  
REITORIA



**TERMO DE JUSTIFICATIVA PARA INEXIGIBILIDADE**  
**CONTRATAÇÃO SINGULAR DE CAPACITAÇÃO – TREINAMENTO**

Processo n. 23600.001353.2018-09  
Interessado: Fabia Dalla Nora  
Assunto: Participação no VIII Congresso Nacional de Arquivologia (CNA)

**I – DA EMPRESA ESCOLHIDA:**

1. Nome Empresarial: ASSOCIAÇÃO DOS ARQUIVISTAS DA PARAÍBA (AAPB)
2. CNPJ: 20.510.647/0001-70

**II – OBJETO:**

2.1 Pagamento de taxa de inscrição para participação ds servidora Fabia Dalla Nora no VIII Congresso Nacional de Arquivologia (VIII CNA), João Pessoa/PB, a ser realizado no período de 08 a 11 de outubro de 2018, para atender Reitoria do Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Sertão Pernambucano.

**III – JUSTIFICATIVA PARA CONTRATAÇÃO:**

- 3.1 Considerando as Leis nº 8.112/90 e nº 11.091/2005 e suas considerações sobre a capacitação dos servidores, bem como o Decreto nº 5.707/2006, o servidor público goza da prerrogativa de capacitação, com o propósito de contribuir para o desenvolvimento de competências institucionais por meio do desenvolvimento de competências individuais.
- 3.2 A solicitante desempenha a função de Arquivista na Coordenação de Arquivo e Protocolo e em atividades relacionadas a área de gestão documental e sua área de atuação passa por constantes mudanças e atualizações, fazendo-se necessária a adaptação e



Ministério da Educação  
Secretaria de Educação Profissional e Tecnológica  
Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Sertão Pernambucano  
REITORIA



aperfeiçoamento dos servidores que atuam nesta área.

3.3 O evento é de suma importância haja vista que durante o VIII CNA será realizada a VIII Reunião de Arquivistas das IFES, que trará, dentre outros temas, discussões a respeito do Acervo Acadêmico Digital, Diploma Digital, Assentamento Funcional Digital, Processo Eletrônico Nacional, Repositórios Arquivísticos Digitais Confiáveis e o Plano de Classificação de Documentos das IFES. Ressalta-se ainda, que a interação entre as diversas formações e campos de atuação do profissional, proporciona troca e difusão de conhecimento e experiências. Desta forma, o evento visa divulgar, refletir e discutir as novas tendências da gestão arquivística e da gestão da informação, integrando seus diversos atores: docentes, discentes, gestores, técnicos, profissionais e comunidade em geral.

3.4 O Afastamento da servidora será em momento oportuno para a Administração e não causará prejuízo ao serviço público, porém trará benefícios, tendo em vista que o evento compartilha informações na área em que os servidores atuam.

#### **IV - RAZÃO DA ESCOLHA DO FORNECEDOR:**

4.1 A contratante escolhida foi a ASSOCIAÇÃO DOS ARQUIVISTAS DA PARAÍBA (AAPB), por notória especialização e serviços técnicos relativos ao treinamento e aperfeiçoamento de pessoal, conforme o art. 25, inciso II e § 1º concomitantemente com o art. 13, inciso VI, da Lei nº 8.666/93.

#### **V - DA HABILITAÇÃO:**

5.1 O setor de compras realizou pesquisa à documentação de habilitação da futura contratada, fls. 29 a 39 do processo em epígrafe. Ademais, cabe destacar que a Instrução Normativa nº 5, de 18 de Junho de 2012 SLTI/MPOG, Art. 4º, no que diz;

*“Art. 4º Os editais de licitação para as contratações públicas deverão conter cláusula permitindo a comprovação da regularidade fiscal e trabalhista, da qualificação econômico-financeira e da habilitação jurídica,*



**Ministério da Educação  
Secretaria de Educação Profissional e Tecnológica  
Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Sertão Pernambucano  
REITORIA**



*conforme o caso, por meio do cadastro no SICAF.”*

**VI – DA DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA:**

6.1 A disponibilidade orçamentária está demonstrada em consulta ao SIAFI – Sistema de Administração Financeira com a emissão do CONRAZÃO, pelo Departamento de Orçamento e Finanças – DOF ou Coordenação de Execução Orçamentária e Financeira (fl. 41) e declaração orçamentária (fl. 42).

**VII - DO CONTRATO:**

7.1 Ficará como facultativo a celebração do instrumento de contrato entre a Administração do IF Sertão - PE e a empresa Contratada de acordo com o art. 62 da Lei nº 8.666/93, podendo ser substituído por outros instrumentos hábeis, tais como a Nota de Empenho, Autorização de Compra ou Ordem de Serviço.

**VIII – DA FUNDAMENTAÇÃO LEGAL**

8.1 A licitação é regida por princípios gerais que interessam a toda a atividade administrativa, como os mencionados pelo art. 37, *caput*, da Constituição Federal: legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência. O mesmo dispositivo no inciso XXI, dispõe:

*"ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, a qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômicas indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações".*

8.3 Logo, em algumas situações previamente estabelecidas pela legislação, a regra de



**Ministério da Educação**  
**Secretaria de Educação Profissional e Tecnológica**  
**Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Sertão Pernambucano**  
**REITORIA**

licitar cede espaço ao princípio da economicidade ou outras razões que revelem nítido interesse público em casos em que a licitação é dispensada ou considerada inexigível. De acordo com Jorge Ulisses Jacoby Fernandes isso ocorre porque "o princípio constitucional da licitação, como todas as regras de Direito, não têm valor absoluto, devendo ser coordenado com os outros princípios do mundo jurídico" (Contratação Direta sem Licitação, 5ª. ed., Brasília Jurídica, 2004, p. 178).

8.4 A "licitação inexigível" ocorrerá sempre que houver inviabilidade de competição. Entretanto, o conceito de viabilidade da competição não é simplisticamente reconduzível à mera existência de uma pluralidade de sujeitos em condições de executar certa atividade. Existem inúmeras situações em que a competição é inviável não obstante existirem inúmeros particulares habilitados a executar a atividade objeto da contratação. Isso se passa inclusive nos casos em que realizar a licitação acarretaria solução objetivamente incompatível com o interesse público. Conforme art. 25, inciso II da Lei nº 8.666/93, *in verbis*:

“Art. 25. É inexigível a licitação quando houver inviabilidade de competição, em especial:

I – (...)

II – para a contratação de serviços técnicos enumerados no art. 13 desta Lei, de natureza singular, com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação”.

8.5 Com base na Deliberação do TCU, poderão ser contratados por inexigibilidade somente os serviços técnicos especializados de natureza singular. A singularidade é característica do objeto, que o diferencie dos demais. É o serviço pretendido pela administração que é singular e não quem executa. A caracterização da singularidade deve visar o interesse público. A Orientação Normativa da AGU nº 18, de 1º de abril de 2009, por sua vez, estabelece:



Ministério da Educação  
Secretaria de Educação Profissional e Tecnológica  
Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Sertão Pernambucano  
REITORIA



*“Contrata-se por inexigibilidade de licitação com fundamento no art. 25, inc. II, da Lei nº 8.666, de 1993, conferencistas para ministrar cursos para treinamento e aperfeiçoamento de pessoal, ou a inscrição em cursos abertos, desde que caracterizada a singularidade do objeto e verificado tratar-se de notório especialista.”.*

**IX – DA SINGULARIDADE:**

9.1 Tal requisito figura como demonstração necessária à contratação por meio de inexigibilidade, devendo perfazer um dos caracteres inerentes à inviabilidade de competição, o que pode suprimir a obrigatoriedade do procedimento licitatório. É possível extrair da singularidade daquilo a ser contratado que o serviço não é comum.

9.2 O curso oferecido pela empresa ora a ser contratada, tem características de especialidade que a simples prática na Coordenação de Arquivo e Protocolo não oferece subsídio suficiente para o desenvolvimento e implementação de Políticas de Gestão Documental, adequação as novas legislações e a aplicação de instrumentos de Gestão Documental. O conhecimento oferecido pelo conteúdo do curso representa um lastro cognitivo de regras pontuais e suas aplicações, não sendo oferecido corriqueiramente pelos treinamentos oferecidos por este órgão, ou mesmo por outras empresas do ramo.

9.3 Portanto, a partir da ementa podemos observar a pertinência do curso em tela para o aperfeiçoamento do servidor interessado, demandando, por conseguinte, 30 (**trinta horas do curso**) horas. Tudo isso traz a tona as prováveis melhorias a serem inseridas na atividade do setor no aproveitamento de temas abordados.

**10 - DO PARECER JURÍDICO**

10.1 A apreciação da legalidade da contratação a ser celebrada com fundamento em



Ministério da Educação  
Secretaria de Educação Profissional e Tecnológica  
Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Sertão Pernambucano  
REITORIA



inexigibilidade de licitação compete à assessoria jurídica da Administração, em atendimento ao art. 38, inciso VI e parágrafo único, da Lei nº 8.666/93.

**XI – DA NOTÓRIA ESPECIALIZAÇÃO:**

11.1 A empresa ASSOCIAÇÃO DOS ARQUIVISTAS DA PARAÍBA (AAPB), ora a ser contratada por inexigibilidade, tem expertise em matéria e eventos de Arquivologia. Ademais, os Palestrantes têm notório conhecimento dos assuntos a serem abordados na Administração Pública, conforme demonstrado nos autos do processo (fls. nº 18 a 22).

**XII – DA CONCLUSÃO:**

12.1 Diante do exposto, esta Coordenação de Arquivo e Protocolo do Instituto Federal do Sertão Pernambucano entende se tratar de INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO.

12.2 Por fim, caberá autoridade competente averiguar a oportunidade e conveniência da participação da servidora no curso VIII Congresso Nacional de Arquivologia, uma vez que foram demonstrados nos autos as características necessárias para contratação por inexigibilidade.

Petrolina, 20 de agosto de 2018.

*Fabia Dalla Nora*

**Fabia Dalla Nora**

Arquivista

Reitoria

IF Sertão-PE